

СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ*

(обзор Третьего Международного форума
«Преступность и уголовное право в эпоху глобализации»)

Вслед за первой и второй сессиями Международного форума «Преступность и уголовное право в эпоху глобализации», состоявшимися соответственно в 2009 и 2010 гг., третья сессия форума прошла с 31 октября по 2 ноября 2011 г. в Пекине.

На форуме присутствовали представители Организации Объединенных Наций, Международного уголовного суда, Европейского союза, Международной ассоциации уголовного права, Международной ассоциации общественной защиты и гуманной уголовной политики, представители дипломатических миссий иностранных государств в Китае, участники из Аргентины, Бразилии, Великобритании, Венгрии, Германии, Испании, Ирака, Италии, Канады, Китая, Колумбии, Македонии, Мексики, России, Сербии, США, Украины, Франции, Чили, Южной Кореи и Японии. Всего в форуме приняли участие 285 участников из 21 государства.

Тема нынешней сессии форума была сформулирована как «Международный терроризм: основные мировые тенденции и стратегии противодействия». Внимание участников было сосредоточено на следующих научных направлениях:

1. Анализ основных мировых тенденций борьбы с терроризмом и формирование актуальной целостной объективной картины антитеррористической борьбы.

2. Формулирование четкого определения терроризма для подготовки всеобъемлющей международной конвенции против терроризма с целью содействия правовому урегулированию применяемых правительствами различных государств антитеррористических мер.

3. Анализ «Глобальной антитеррористической стратегии ООН», дальнейшая интенсификация и усовершенствование внутригосударственных антитеррористических стратегий, механизмов и мероприятий.

В ходе работы третьей сессии форума прозвучал основной доклад председателя форума профессора Хэ Бинсуна «Основные

тенденции и стратегии противодействия международному терроризму в «пост-Бен-Ладенскую эпоху». Также были заслушаны специальные доклады представителей Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий ООН (The United Nations Counter-Terrorism Implementation Task Force (CTITF) Office), Межрегионального научно-исследовательского института ООН по вопросам преступности и правосудия (The United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute (UNICRI), Международного уголовного суда (The International Criminal Court), Международной ассоциации общественной защиты и гуманной уголовной политики (The International Society of Social Defense and Humane Criminal Policy), Европарламента, Французского высшего государственного комитета по стратегическим исследованиям и образованию (The French National High Committee for Strategy Research and Education), Французского национального института криминологического мониторинга (French National Institute for Crime Supervising), Московского государственного университета им. Ломоносова, Американского университета Джорджа Мэйсона, Оснабрюкского университета (ФРГ), Университета Св. Эндрюса (Великобритания), Университета Суссекса (Великобритания), а также Китайского научно-исследовательского института современных международных отношений. По каждому вопросу работы данной сессии форума было проведено обсуждение, в ходе которого были достигнуты общие позиции по следующим направлениям.

* Обзор подготовлен в рамках проекта Китайского национального фонда общественных наук «Сравнительный анализ систем теории состава преступления» (номер проекта: 10FX007), проекта Фонда общественных наук для молодых ученых Министерства образования КНР «Система учения о составе преступления в российском уголовном праве» (номер проекта: 11YJC820088), проекта Фонда Китайской правовой ассоциации «Учение о составе преступления в России» (номер проекта: CLS(2011)D49), проекта Фонда для молодых ученых Хэйлунцзянского университета «Учение о составе преступления в уголовном праве» (номер проекта: QW201039) и проекта Департамента образования провинции Хэйлунцзян «Учение о составе преступления» (номер проекта: 12512220).

Основные мировые тенденции борьбы с терроризмом

В ближайшие десять лет ситуация в сфере антитеррористической борьбы будет оставаться сложной. Вследствие неравномерности политико-экономического развития различных регионов мира, нелинейности развития явлений и процессов, ситуация с противодействием терроризму в различных государствах сложна и противоречива, меняется в зависимости от места и времени. Не исключается возможность временного ослабления антитеррористической борьбы в некоторых регионах в отдельные периоды.

Складывающаяся в настоящее время обстановка такова, что районы Среднего Востока и Южной Азии более всего страдают от террористических атак. Требуется пристальное внимание и проблема терроризма в Европе и Южной Америке. Религиозные экстремистские и национальные сепаратистские движения остаются основными формами проявления терроризма. По-прежнему появляются террористы-одиночки, не подчиняющиеся какой-либо организации, а также региональные террористические организации. Используются взрывы, нападения, похищения и захват заложников, отравления, поджоги, акции устрашения и другие способы террористической деятельности. Активно применяются самоподрывы, объединенные и сложные формы террористических атак. Все это требует от общества повышенной бдительности.

Стратегия международной контртеррористической борьбы в «пост-Бен-Ладенскую эпоху»

После событий 11 сентября 2001 г. ООН неизменно прилагает неустанные усилия в области борьбы с терроризмом, среди прочего организовав разработку и подписание 12 международных конвенций антитеррористической направленности, а также проводя и координируя целый ряд антитеррористических мероприятий. После упомянутых террористических атак 2001 г. в США роль ООН в антитеррористической борьбе значительно выросла. Так, резолюция 1373 Совета безопасности ООН требует от всех государств – членов ООН блокировать и закрывать источники финансирования тер-

рористической деятельности. Кроме того, был создан Антитеррористический комитет ООН, отвечающий за содействие государствам-членам в реализации данного решения. По прошествии ряда лет усилия ООН в сфере борьбы с терроризмом уже принесли ощутимые результаты, в особенности в части обеспечения контроля государств за перемещением людей и капиталов, межгосударственного сотрудничества и обмена информацией. За этот период значительно возросла результативность международных антитеррористических мероприятий, было своевременно устранено множество серьезных террористических угроз. Все это наглядно показывает, что только под руководством ООН возможно создание полноценного, беспристрастного и эффективного антитеррористического механизма.

8 сентября 2006 г. государствами – членами ООН была принята «Глобальная контртеррористическая стратегия ООН». Впервые 192 государства – члена ООН достигли единства мнений по вопросам глобальной стратегии борьбы с терроризмом, что ознаменовало собой выход многолетней работы ООН по согласованию и интенсификации антитеррористических мероприятий различных государств на качественно новый уровень, а кроме того, заложило фундамент для дальнейшего сотрудничества и согласования действий в антитеррористической сфере. Данная стратегия принята в форме резолюции и прилагающегося плана действий. «Глобальная контртеррористическая стратегия ООН» и иные соответствующие документы ООН ясно определили следующие стратегические направления и принципы антитеррористической борьбы:

1. Все формы и проявления терроризма представляют серьезную угрозу миру и безопасности, вследствие чего признаются преступным поведением. Все формы и проявления терроризма подлежат решительному осуждению, вне зависимости от того, в отношении кого они направлены, где имеют место и какие цели преследуют.

2. Необходимо усилить международное сотрудничество в целях предупреждения и противодействия всем формам и проявлениям терроризма.

3. Борьба против международного тер-

роризма должна вестись под руководством Генеральной Ассамблеи ООН. Генеральная Ассамблея ООН обладает наиболее широким представительством, является основным международным органом, компетентным решать вопросы международного терроризма, что предопределяет необходимость усиления роли ООН и Генеральной Ассамблеи в этом вопросе.

4. Международное сотрудничество и предпринимаемые государствами – членами ООН меры в сфере борьбы с терроризмом должны полностью соответствовать нормам международного права, содержащимся в Уставе ООН, соответствующих международных договорах и соглашениях, в особенности в части обязательств, касающихся прав человека, прав беженцев и международного гуманитарного права.

5. Одновременно с противодействием терроризму необходимо развивать и укреплять защиту прав человека и основных свобод.

6. Государства-члены обязуются приложить все усилия для подготовки и принятия всеобъемлющей конвенции против международного терроризма, в том числе разрешить связанные с такой конвенцией вопросы юридического определения соответствующего поведения и его пределов, с целью создания эффективного инструмента антитеррористической борьбы.

7. Недопустимо связывать терроризм с какой-либо группой, объединенной общностью религии, гражданства, культуры или национальности.

Одновременно с принятием «Глобальной контртеррористической стратегии ООН» ряд государств в соответствии со спецификой внутригосударственной ситуации приняли собственные контртеррористические стратегии. Внутригосударственные стратегии противодействия терроризму обладают присущими им особенностями и преимуществами, достойными изучения и заимствования тех или иных положений. Соответственно, содержащиеся во внутригосударственных стратегиях недостатки должны быть своевременно устранены. После принятия «Глобальной контртеррористической стратегии ООН» внутригосударственные стратегии должны быть приведены в соответствие с ней

во избежание возникновения противоречий, в особенности в части основных положений и принципов. Всякое расхождение или отход от основных положений и принципов Стратегии ООН может расцениваться как просчет и повлечь стратегические негативные последствия, нанести ущерб усилиям международного сообщества в борьбе с терроризмом.

Принятие всеобъемлющей конвенции ООН против международного терроризма

Принятие всеобъемлющей конвенции ООН против международного терроризма является необходимым условием укрепления международного сотрудничества по предотвращению и противодействию всем формам и проявлениям терроризма; такая конвенция также является необходимой составной частью «Глобальной контртеррористической стратегии ООН». В течение последних лет ООН провела серьезную работу в этом направлении и достигла определенных успехов. Однако с сожалением приходится констатировать, что до настоящего времени подобная всеобъемлющая конвенция не была принята. Основной причиной этого являются сохраняющиеся серьезные разногласия по вопросу определения понятия терроризма.

Причины, в силу которых сложилась подобная ситуация, разнообразны, однако основной из них является предвзятость, личностные, корпоративные, классовые, национальные, внутригосударственные интересы и предрассудки. Как известно, предвзятость еще более далека от истины, чем незнание. Как указывают некоторые специалисты, «при попытке дать определение понятия «терроризм» основной проблемой является то, что эта категория в высшей степени политизирована, плотно переплетена с политическими приоритетами и позициями, вовлечена в борьбу интересов. «Террорист для одних является борцом за свободу для других» – подобные суждения встречаются часто и отражают всю сложность ситуации. На первый взгляд чисто семантический вопрос на самом деле скрывает столкновение различных идеологий. В результате решение вопроса о признании того или иного инцидента террористическим актом целиком и полностью зависит от занимаемой политической

позиции». Одни говорят: «Мы сражаемся за свободу», другие: «мы за национальное освобождение», третьи – «мы за безопасность государства»... в итоге убийства и разрушения признаются справедливым делом, а вовсе не терроризмом. Люди могут предложить сотню, тысячу столь же «священных» оснований, выводя собственные террористические действия за рамки терроризма либо оправдывая свою террористическую деятельность. В этих условиях невозможно достичь общепризнанного определения понятия «терроризм».

Следует отметить, что все оправдания терроризма, в том числе и те, что имели место в прошлом, в основе своей содержат общую ложную посылку, а именно, «цель оправдывает средства». Это утверждение неверно потому, что существуют такие средства, сущность которых не может быть изменена никакой целью. Терроризм является именно таким средством. Сущность терроризма заключается в том, чтобы с помощью террористических методов уничтожать невинных. Произвольное лишение человека самого дорогого, что у него есть, – жизни, при любых обстоятельствах является исключительным проявлением варварского насилия, в высшей степени подлым и циничным преступлением. В этом случае верным будет утверждение «Низменность средств говорит о низменности цели». Любое лицо, вне зависимости от того, какой бы священной или справедливой ни провозглашалась его цель, причиняющее вред невинным людям с помощью террористических методов, должно быть уличено в низменности его цели. Низменный и циничный характер подобных средств не может быть оправдан никакой целью. Наоборот, низменные методы могут опорочить любую цель, какой бы священной или справедливой она ни была. Мы заявляем: жизнь человека является высшей ценностью, ни один человек, государство, нация или коллектив не вправе посягать на жизни невинных людей, не вправе использовать их жизни в качестве средства достижения своих целей. Любые выдвигаемые террористами оправдания и ссылки на священность своих целей от начала и до конца являются ложью и лицемерием. Критерием определения терроризма являются средства и способы, а от-

нюдь не цели. Цель не может служить критерием терроризма, как не может им служить и совокупность целей и способов, так как между двумя этими категориями существуют противоречия. Именно способ является единственным критерием терроризма: любое лицо, если только оно для достижения политических целей убивает или причиняет вред невинным, является террористом. То, какие именно политические цели это лицо преследует, для определения терроризма не имеет ни малейшего смысла, ни малейшей ценности. Терроризм – это причинение вреда невинным, только приняв эту позицию, можно сформулировать общепризнанное определение терроризма.

В результате обсуждения участники форума сформулировали следующие два положения, которые могли бы служить основой для выработки полноценного научного определения:

О терроризме

Убийство невинных и внушение страха, осуществляемое любым человеком, коллективом или государством с помощью насилия или иных разрушительных методов, для достижения определенных политических целей, является терроризмом.

О террористической организации

Террористической организацией признается состоящая из трех и более человек группа, имеющая определенную организационную структуру, стремящаяся с помощью террористических методов достичь определенных политических целей.

При рассмотрении признаков террористической организации необходимо обратить внимание на ситуацию с «наркотическим терроризмом», указанную в Бангкокской декларации 2005 г. Данный термин был введен для обозначения преступлений террористического характера, совершаемых крупными организациями наркоторговцев. В последнее время укрепляются связи между терроризмом и организованной преступностью, целый ряд смешанных организаций такого рода уже появился на границах Мексики.

Настоящая сессия форума была проведена в год десятилетия террористических атак 11 сентября 2001 г. События 11 сентября 2001 г. навсегда врезались в память людей всего мира как трагическая страница исто-

рии. Спустя 10 лет терроризм изменился и стал более жестоким. Террористы, не встречая препятствий на границах государств, с огнем и мечом прошли по миру, сея ненависть, убивая невинных, уничтожая все живое, захватывая имущество, порождая разрушение, распространяя по миру смерть, ужас, несчастья и бедствия, совершив тем самым преступление, которому нет и не может быть прощения. Их существование несет смертельную угрозу для каждого государства, каждого гражданина. Террористы вездесущи и, возможно, находятся рядом с нами. В любое время и в любом месте они могут причинить боль и страдания любому человеку. Любой может стать их жертвой. Человечество столкнулось с небывалым ранее вызовом, перед лицом которого все жители планеты должны сплотиться и принять его, победить терроризм, отстоять свою жизнь, достоинство, свободу и права, защитить стабильность общественного порядка, цивилизацию и прогресс. Создание Международного форума «Преступность и уголовное право в эпоху глобализации» призвано ускорить правовые реформы во всем мире, чтобы в борьбе с преступностью отстоять верховенство права, защитить и гарантировать права человека.

Участники нынешней сессии форума отчетливо осознали, что в международной борьбе с терроризмом на каждом из нас лежит священный долг и ответственность. Мы

надеемся, что резолюция настоящей сессии форума может быть полезна для укрепления международного антитеррористического единства и сотрудничества, поможет ускорить развитие антитеррористической борьбы в верном направлении.

В завершение, председатель третьей сессии Международного форума «Преступность и уголовное право в эпоху глобализации» профессор Хэ Бинсун и все участвовавшие специалисты выступили с призывом:

«В минуты тяжелой скорби по бездушно загубленным террористами жизням невинных людей давайте превратим нашу скорбь в силу, нанесем решительный удар по всем до сих пор угрожающим жизни и безопасности людей формам и проявлениям терроризма, защитим права человека и основные свободы!»

Пан Дунмэй,
доцент Хэйлунцзянского университета
(КНР),
постдоктор Пекинского
Педагогического университета (КНР),
приглашенный исследователь
Центра славянских исследований
Университета Хоккайдо (Япония)

В.В. Сонин,
магистр права, докторант
Университета Цинхуа (КНР)