
ПРАВОВОЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В ЗАРУБЕЖНОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМАХ ПРАВА

УДК 343.85
ББК 67.515

У.С. Джекебаев
доктор юридических наук, профессор,
Казахский гуманитарно-юридический университет
С.Т. Сарсембаева
Казахский гуманитарно-юридический университет

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РАЗБОЕВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Как известно, любое преступление имеет свою специфику, количественно-качественные характеристики, территориальное распределение, детерминацию и особенности личности преступника. Специфические черты присущи и разбою, и без их учета предупреждение указанных преступлений может оказаться безрезультатным, что в основном и происходит. Однако указанное профилактическое воздействие должно осуществляться в рамках общей системы предупреждения преступлений, в которой все соответствует общим принципам и началам. Данная статья посвящена проблемам общесоциального и специально-криминологического предупреждения разбоев. Авторы отмечают, что профилактическая деятельность должна быть ориентирована на выявление корыстных и насильственно-агрессивных мотивов разбойных нападений. Иными словами, меры, которые будут направлены на предупреждение насильственной и корыстной преступности, одновременно должны оказывать прямое влияние и на профилактику разбойных нападений. Таким образом, предупреждение связано прежде всего с совершенствованием общественных отношений. Авторами также рассматривается общая, специальная и индивидуальная профилактика разбоев. В статье отмечается, что, несмотря на то что сфера предупредительной деятельности охватывает все негативные явления, которые влияют на их состояние, уровень и динамику, целью предупреждения разбойных нападений является недопущение именно этих преступлений. Сделан вывод о том, что реализуется эта цель прежде всего посредством предупредительной деятельности органов внутренних дел, их основных служб и подразделений. А результативность борьбы с разбойными нападениями обусловлена эффективностью применяемых государством правовых, организационных и кадровых мер. Помимо этого, в статье анализируются недостатки процесса предупреждения разбоев.

Ключевые слова: преступность; насильственная преступность; предупреждение преступности; предупреждение разбоев; общая профилактика разбоя; специально-профилактические меры предупреждения разбоя; индивидуальная профилактика разбоев.

U.S. Dzhekebaev
Doctor of Law, Professor,
Kazakh Humanitarian Law Academy
S.T. Sarsembaeva
Kazakh Humanitarian Law Academy

ISSUES OF ROBBERY PREVENTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

It is generally known that any crime has its own specific character, quantitative and qualitative attributes, geographical distribution, determination and criminal's personal features. The same about robberies, and not considering these specific character and features of this type of crime its prevention may not be effective (that often happens). However, the prevention has to be done within a general

system of crime prevention that correspond principles and basics. The article is dedicated to issues of all-social and special criminological robbery prevention. The authors state that prevention activity has to be aimed at defining lucrative and violent and aggressive motives of robberies. In other words, measures that are be aimed at violent and lucrative crimes have to also be aimed at robberies' prevention. Therefore, crime prevention in the first place has to be related to social relations' improvement. The authors also study the general, special and individual robberies' prevention. The article states that despite the fact that prevention activity covers all the negative phenomenons that effect its situation, level and dynamics, the object of the robbery prevention is robbery prevention. The authors come to conclusion that this object is realized by means of Internal Affairs Agencies' preventive activity. The effectiveness of robberies prevention is defined by the effectiveness of legal, organizational and personnel measures taken by the state. Besides, the article analyses weaknesses of robbery prevention process.

Key words: crime; violent crime; crime prevention; assault prevention; general assault prevention; special assault prevention measures; individual assault prevention.

Изучение криминологических аспектов любого преступления, в том числе и разбоя, в конечном счете представляет собой не самоцель, а направлено на достижение главной цели – его предупреждение. Предупредительная деятельность занимает особое место в деятельности правоохранительных органов. Она представлена большим объемом теоретических и прикладных криминологических знаний, содержание которых вызывает научные дискуссии. В одних случаях предупреждение преступности понимается как явление, охватываемое более широким понятием – понятием «борьба с преступностью», в систему которой структурно входят предотвращение, пресечение и профилактика преступлений, а в других случаях – как понятия тождественные и взаимозаменяемые [8, с. 276–280].

Профессор А.И. Долгова, например, считает, что «именно неопределенность в их оценках вызывает научные споры, поэтому эти понятия не могут приниматься однозначно. Это создает значительные сложности как в уяснении смысла того, о чем идет речь в конкретном случае, так и в практической деятельности. За каждым из терминов стоит разное содержание, следовательно, точное определение терминологии – непременное условие четкости в решении проблем в сфере предупреждения преступности» [6, с. 317].

В юридической литературе обоснованным представляется мнение ученых, утверждающих, что понятие «предупреждение» преступлений является собирательным, комплексным и «на индивидуальном уровне включает в себя профилактику, предотвращение и пресечение» [1, с. 340]. Отличительная особенность этих видов деятельности состоит в их временной дистанции от преступлений и в степени

интенсивности, динамичности. Профилактика реализуется в период, достаточно отдаленный от преступлений (т.е. значительно раньше, чем потребуется вмешательство в виде предотвращения и тем более пресечения). Меры по профилактике должны быть систематическими, планомерными, непрерывными (в отличие от предотвращения и особенно пресечения, которые реализуются, как правило, в жесткой зависимости от ситуации, а потому обычно кратковременны и быстротечны) [5, с. 127].

Предотвращение и пресечение преступлений как меры их предупреждения используются тогда, «когда профилактика не дала результата и лицо принимает решение о совершении преступления. ...Когда это удастся сделать на «нужной» стадии, тогда мы спасаем человека от совершения преступления и обеспечиваем защиту объекта от посягательства на него» [9, с. 41–42].

В таком случае профилактика преступлений представляет собой совокупность мер по выявлению и устранению детерминантов преступлений (общая профилактика), а также мер по установлению и оказанию корректирующего воздействия на лиц, которые реально могут совершить преступление (индивидуальная профилактика); предотвращение – деятельность, направленная на недопущение замышляемых или подготавливаемых преступлений; пресечение – действия, обеспечивающие прекращение начатых преступлений на стадии покушения на них либо длящихся преступлений или систематической преступной деятельности. При этом предотвращение и пресечение можно рассматривать как меры индивидуального уровня. Главным образом это работа соответствующих служб и подразделений органов внутренних дел, в зависимости от складываю-

щейся ситуации воздействующая на преступную деятельность того или иного лица.

Предупреждение преступности рассматривается современной криминологией как многоуровневая система государственных и общественных мер, направленных на устранение, ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности [10, с. 30]. Данная деятельность является важным направлением борьбы с разбойными нападениями. Здесь должны быть сосредоточены усилия государственных органов, общественных организаций и отдельных лиц по реализации экономических, политических, социальных и других мероприятий. Целью предупреждения разбойных нападений является недопущение именно этих преступлений, хотя сфера предупредительной деятельности охватывает все негативные явления, которые влияют на их состояние, уровень и динамику. Реализуется эта цель прежде всего посредством предупредительной деятельности органов внутренних дел, их основных служб и подразделений.

Предупредительные меры борьбы с разбойными нападениями в зависимости от их воздействия представляется целесообразным разделить на две основные группы: меры общесоциального характера и меры специально-криминологического характера. Меры общесоциального характера влияют на состояние преступности в целом, затормаживая ее рост или способствуя ему, оказывая косвенное воздействие на структуру преступности, в том числе и на разбойные нападения. Они определяются наиболее важными сферами жизнедеятельности общества (политической, экономической, социально-культурной, идеологической). Под их воздействием формируется психология людей, их взгляды, мировоззрение, навыки.

Разработка эффективной системы мер по предупреждению разбойных нападений должна быть комплексной, что предполагает знание особенностей развития экономики и политики, происходящих в обществе социальных процессов и явлений, их влияния на состояние правопорядка в целом. Реальность и полнота комплексного решения вопросов общесоциального характера определяются совокупностью наиболее существенных требований, которые в обобщенном виде сводятся к следующему:

– сочетание общесоциального и специального предупреждения;

– сочетание мер общей и индивидуальной профилактики;

– охват всех основных сфер жизнедеятельности – производство (труд), общественно-политическая деятельность, досуг, быт;

– сочетание мер ранней, непосредственной профилактики и мероприятий по пресечению готовящихся преступлений;

– использование взаимосвязанных мер экономического, организационно-управленческого, идеологического, культурного, правового и иного характера;

– совместное участие в предупреждении преступлений всех субъектов профилактики, что предполагает координацию действий, четкое определение роли и места каждого субъекта в системе взаимодействия, кооперацию сил, средств и т.д.;

– использование всех основных сфер и источников воспитательного воздействия: семья, школа, коллектив по месту работы, государственные и общественные органы, занимающиеся воспитанием, средства массовой информации и т.п.;

– такое сочетание различных средств воздействия, имеющихся в распоряжении субъектов профилактики, которое способно обеспечить максимальный эффект предупредительной деятельности с учетом специфики объекта;

– охват (в реальных пределах) всей совокупности проблемных объектов профилактического воздействия, а применительно к каждому отдельному объекту – всех наиболее существенных его сторон, связей, опосредований (многообразных качеств личности, направлений и видов деятельности предприятия, различных сторон жизни семьи и т.д.); воздействие на всю совокупность причин и условий возникновения антиобщественного поведения;

– сочетание воспитания и самовоспитания в профилактике правонарушений;

– планирование профилактической деятельности на основе принципов иерархии и взаимодополнения планов разного уровня. Органическое соединение профилактического (криминологического) с общесоциальным планированием в коллективе, регионе.

Эффективность комплексного применения мер общесоциального характера по предупреждению разбойных нападений возможна при соблюдении ряда условий. Ими являются: а) последовательность и непрерывность профилактического воздействия; б) использование проверенных практикой форм и методов

руководства этой работой со стороны контролирующих органов; в) высокий уровень профессионального мастерства и знаний кадров, осуществляющих профилактику; г) четкая и точная дифференциация объектов профилактического воздействия, позволяющая его максимально индивидуализировать; д) анализ объективных и субъективных причин и условий возникновения негативных явлений и процессов, а также конкретных обстоятельств, при которых предстоит осуществлять профилактическое воздействие; е) организационное и правовое обеспечение комплексного профилактического воздействия; ж) создание предпосылок, исключающих дублирование профилактических мероприятий различных субъектов профилактики; з) наличие опыта осуществления научного, комплексного подхода к решению практических задач профилактики правонарушений; и) использование критериев, позволяющих на научной основе анализировать правильность, последовательность и эффективность применяемого комплексного подхода.

Планирование мер общесоциального характера, направленных на предупреждение разбойных нападений, должно осуществляться с учетом приведенной выше криминологической характеристики рассматриваемых преступлений. В процессе исследования выявилась закономерность, состоящая в том, что количество разбойных нападений нарастает с усилением социальной напряженности в обществе в период существования наиболее острых экономических и социальных противоречий.

Результативность предупредительных мер определяется рядом предварительных условий. Во-первых, необходимо выделить те регионы и сферы деятельности, где разбойные нападения наиболее распространены. Такими являются крупные города. Во-вторых, объектом предупредительного воздействия правоохранительных органов должны стать места, где наиболее часто совершаются разбойные нападения. Анализ изученных уголовных дел свидетельствует о том, что преобладающим местом их совершения является жилой сектор, в том числе частные дома и квартиры, общежития, подъезды домов и другие общественные места. В-третьих, необходимо учитывать способ совершения разбойных нападений – с применением насилия над личностью, что требует специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов и решительно-

сти их действий. При этом наряду с физической должна осуществляться психологическая подготовка, основанная на знании уголовного закона. В-четвертых, эффективность предупредительных действий предполагает сочетание как общесоциальных, так и специально-криминологических мер.

Применительно к разбоям также можно выделить общие, специальные и индивидуальные меры их предупреждения. Рассматривая проблему общего предупреждения, следует иметь в виду, что в силу сложной экономической ситуации далеко не все детерминанты разбоев могут быть устранены и нейтрализованы. Очевидно, можно говорить о необходимости снижения уровня безработицы в стране, улучшении работы правоохранительных органов, совершенствовании борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и т.п. Безусловно, подобные меры могут оказать соответствующее влияние на предупреждение разбоев, но они требуют значительных материальных затрат, обеспечить которые в настоящее время не представляется возможным.

Однако в современной ситуации определенные меры могут быть предприняты. Так, не требует финансовых затрат ограничение пропаганды насилия в средствах массовой информации. Немаловажное значение для предупреждения совершения разбоев могут иметь и такие меры общего характера, как установление строгого контроля за продажей алкогольных напитков несовершеннолетним; улучшение деятельности правоохранительных органов по пресечению фактов незаконного изготовления, приобретения, сбыта оружия, его хищений, обеспечение привлечения виновных к уголовной ответственности за содеянное. К числу подобных мероприятий следует отнести и возрождение работы по организации досуга несовершеннолетних.

Специально-профилактические меры имеют свои особенности. Так, при совершении разбоев на автодорогах они могут сводиться к следующим: а) увеличение числа контрольных постов на участках автотрасс, отличающихся повышенной криминогенностью; б) регулярное патрулирование оперативными группами наиболее криминогенных участков автотрасс; в) негласное сопровождение транспорта; г) проведение оперативно-розыскных мероприятий с использованием автомобилей-ловушек; д) оборудование на трассах специальных охраняемых стоянок для отдыха водителей;

е) строительство мотелей на трассах для отдыха водителей. Заслуживают внимания и предложения некоторых авторов о возможности разрешения ношения огнестрельного оружия водителям, осуществляющим автоперевозки, для обеспечения личной безопасности.

Для профилактики разбоев, совершаемых с проникновением в жилище и помещения, могут быть предприняты следующие меры: а) оборудование входов квартир надежными дверями с глазками и охранной сигнализацией; б) оборудование подъездов домофонами; в) оборудование мест хранения значительных материальных ценностей и денежных средств тревожной сигнализацией и видеокамерами слежения; г) организация дежурств в подъездах силами жильцов дома; д) оборудование подъездов камерами внешнего и внутреннего наблюдения.

Для предупреждения уличных разбоев такими мерами могут быть: а) усиление патрульно-постовой службы в наиболее криминогенных местах в вечернее и ночное время; б) освещение темных участков улиц, переулков; в) создание специальных оперативных групп-ловушек для выявления и пресечения деятельности лиц, совершающих разбои.

Одним из направлений предупреждения преступлений является индивидуальная профилактика. Данная профилактика предполагает выявление категорий лиц, способных совершить преступление. К их числу могут относиться лица: освобожденные из исправительных учреждений; осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы; условно осужденные; злоупотребляющие алкогольными напитками; употребляющие наркотические средства и психотропные вещества: занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством; занимающиеся проституцией. К этой категории можно отнести граждан, прибывших из стран СНГ и стран дальнего зарубежья.

Профилактическая работа в отношении этих категорий граждан может выражаться в оказании на них соответствующего воздей-

ствия с целью склонения к отказу от совершения задуманного преступления с использованием самых различных методов, включая убеждение и принуждение. С учетом того обстоятельства, что значительная часть разбоев представляет собой групповое преступление, профилактика этой формы преступного поведения является важным направлением в предупреждении разбоев. Она складывается из нескольких этапов. Во-первых, это выявление групп криминогенной и антиобщественной направленности. Она предполагает выявление всех участников, их роли в группе, изучение социально-психологических особенностей, образа жизни, связей, интересов.

Второй этап предполагает оказание профилактического воздействия на членов этих групп. При этом внимание должно уделяться не только лидерам групп, но также и рядовым их членам. Методы воздействия могут быть разными и дифференцироваться в зависимости от ситуации и роли того или иного члена – убеждение, предупреждение, принуждение, дискредитация, разобщение, переориентация и др.

Настоятельная необходимость предупреждения разбоев усиливает стремление ученых и практиков к разработке и применению эффективных средств и методов предупреждения [2; 8; 10]. Однако правоохранительные органы организуют и осуществляют соответствующую деятельность не так, как им хотелось бы, а так, как они могут это делать в современных условиях. Имеются научно обоснованные методики, формы и методы предупреждения разбоев, но нет средств для внедрения их в практику. Положение усугубляется еще и тем, что число лиц, совершающих указанные преступления, постоянно увеличивается. Разбои проникают почти во все сферы жизнедеятельности людей, усиливая напряженность в обществе. Именно поэтому предупреждение разбоев должно осуществляться комплексно, с использованием мер общего, специального и индивидуального характера, а также с учетом наиболее распространенных видов разбоя.

ПРИСТАТЕЙНЫЙ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аванесов Г.А. Криминология / Г.А. Аванесов. – М. : Акад. МВД СССР, 1982. – 500 с.
2. Бабаев М.М. О комплексном подходе к предупреждению преступности / М.М. Бабаев // Криминология и уголовная политика. – М. : Акад. наук СССР : Ин-т гос-ва и права, 1985. – С. 138–139.
3. Бадалянц Э.Ю. Краткий словарь криминологических терминов / Э.Ю. Бадалянц. – Орел, 1998. – 69 с.
4. Джураев В.Д. Криминологический анализ и предупреждение разбойных нападений, совершаемых при перевозке грузов автотранспортом : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.Д. Джураев. – М., 1998. – 46 с.
5. Криминология и организация предупреждений преступлений : учеб. пособие / А.И. Алексеев [и др.] ; под ред. Э.И. Петрова ; Акад. МВД РФ. – М., 1995. – 249 с.

6. Криминология : учебник для юрид. вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – М. : Инфра-М : Норма, 1997. – 784 с.
7. Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. – М. : Рус. яз., 1984. – 846 с.
8. Петров Э.И. Проблемы правового обеспечения предупреждения преступлений органами внутренних дел. Преступность и законодательство / Э.И. Петров. – М., 1997. – 281 с.
9. Плешаков В.А. Криминологическая безопасность и ее обеспечение в сфере взаимодействия организованной преступности и преступности несовершеннолетних / В.А. Плешаков. – М. : Акад. управления МВД РФ, 1998. – 323 с.
10. Теоретические основы предупреждения преступности / Ю.М. Антонян, А.Э. Жалинский, В.К. Звирбуль [и др.] ; отв. ред. В.К. Звирбуль, В.В. Клочков, Г.М. Миньковский. – М. : Юрид. лит., 1977. – 256 с.

REFERENCES

1. Avanesov G.A. Criminology. [Kriminologija]. Moscow, 1982, 500 p.
2. Babaev M.M. On complex approach to crime prevention. [O kompleksnom podhode k preduprezhdeniju prestupnosti]. *Kriminologija i ugovolnaja politika – Criminology and criminal policy*, Moscow, 1985, pp. 138–139.
3. Badal'janc Je.Ju. Brief dictionary of criminological terms. [Kratkij slovar' kriminologicheskikh terminov]. Orel, 1998, 69 p.
4. Dzhuraev V.D. Criminological analysis and prevention of robberies while transportation. Author's abstract. [Kriminologicheskij analiz i preduprezhdenie razbojnyh napadenij, sovershaemyh pri perevozke грузов avtotransportom : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk]. Moscow, 1998, 46 p.
5. Criminology and crime prevention organization : educational book. [Kriminologija i organizacija preduprezhdenij prestuplenij : ucheb. posobie]. Moscow, 1995, 249 p.
6. Criminology: educational book for law schools. Edited by A.I. Dolgova. [Kriminologija : uchebnik dlja jurid. вузов / pod obshh. red. A.I. Dolgovoj]. Moscow, 1997, 784 p.
7. Ozhegov S.I. Dictionary of the Russian Language by Ozhegov. [Slovar' russkogo jazyka]. Moscow, 1984, 846 p.
8. Petrov Je.I. Problems of legal assurance of crime prevention by Internal Affairs Agencies. [Problemy pravovogo obespechenija preduprezhdenija prestuplenij organami vnutrennih del. Prestupnost' i zakonodatel'stvo]. Moscow, 1997, 281 p.
9. Pleshakov V.A. Criminological security and its assurance in the sphere of organized crime and juvenile delinquency interaction. [Kriminologicheskaja bezopasnost' i ee obespechenie v sfere vzaimovlijanija organizovannoj prestupnosti i prestupnosti nesovershennoletnih]. Moscow, 1998, 323 p.
10. Theoretical basis of crime prevention. Edited by V.K. Zvirbul', V.V. Klochkov, G.M. Min'kovskij. [Teoreticheskie osnovy preduprezhdenija prestupnosti. Ju.M. Antonjan, A.Je. Zhalinskij, V.K. Zvirbul' [i dr.] ; отв. ред. V.K. Zvirbul', V.V. Klochkov, G.M. Min'kovskij]. Moscow, 1977, 256 p.

Сведения об авторах

Джекебаев Узыке Сикунбаевич – профессор кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии Казахского гуманитарно-юридического университета, доктор юридических наук, профессор, Республика Казахстан, Астана; e-mail: infallible_me@mail.ru.

Сарсембаева Самал Тлековна – докторант кафедры уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии Казахского гуманитарно-юридического университета, Республика Казахстан, Астана; e-mail: samal-86@rambler.ru.

About the authors

Dzhekebaev Uzyke Sikunbaevich – Professor of Department of Criminal and Criminal penal Law of Kazakh Humanitarian Law Academy, Doctor of Law, Professor, Republic of Kazakhstan, Astana; e-mail: infallible_me@mail.ru.

Sarsembaeva Samal Tlekovna – Doctoral student of Department of Criminal and Criminal penal Law of Kazakh Humanitarian Law Academy, Republic of Kazakhstan, Astana; e-mail: samal-86@rambler.ru.