

УДК 343.35(06)(47)  
ББК 67.518

## АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ФОРУМ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

В соответствии с планом работы Академии Генпрокуратуры РФ в Санкт-Петербургском юридическом институте 23 мая 2008 г. прошла научно-практическая конференция **«Прокуратура и институты гражданского общества в противодействии коррупции»**. В ее работе приняли участие ответственные работники центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ и ее подразделений, руководители и сотрудники прокуратур субъектов Федерации Северо-Западного федерального округа, Северо-Западной транспортной прокуратуры, управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Санкт-Петербургу, ученые и преподаватели Академии Генеральной прокуратуры РФ и целого ряда ведущих вузов страны, представители судейского корпуса, общественных организаций.

Пленарное заседание открыл директор Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Академии Генпрокуратуры РФ **Дудин Николай Павлович**. В своем выступлении он отметил, что конференция проводится под знаком важных решений, принятых 19 мая в Кремле на специальном совещании, созванном Президентом РФ Д.А. Медведевым и посвященном мерам противодействия коррупции. На совещании Президент поставил задачу выработать национальный план по борьбе с коррупцией. Для реализации национального плана Указом Президента РФ № 815 «О мерах по противодействию коррупции» создан специальный орган – Совет по борьбе с коррупцией. Координировать всю правоохранительную деятельность в сфере борьбы с этой преступностью поручено Генпрокуратуре.

Далее Н.П. Дудин сделал обзор состояния работы органов прокуратуры по противодействию коррупции в Северо-Западном Федеральном округе за последние пять лет. Отметил, что изучение практики прокурорского надзора позволило выявить наиболее криминальные «зоны» в системе правоотношений государственной и муниципальной службы, исполнения законодательства – преимущественно в сферах бюджетных и земельных отношений, отношений градостроительства,

государственной и муниципальной собственности, антимонопольной политики. Наибольшее число выявленных нарушений относится к принятию органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления правовых актов с превышением предоставленных полномочий, а также при отсутствии достаточных оснований для их принятия; к взаимодействию органов государственной и муниципальной власти с предпринимательскими структурами и т. д.

Выявлению причин возникновения и условий существования коррупции. докладчик уделил внимание при рассмотрении проблем криминологического анализа коррупционных преступлений в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации и применения уголовного закона при привлечении к уголовной ответственности должностных лиц. В заключение своего выступления Н.П. Дудин подчеркнул, что коллектив Института в последнее время принимал участие в экспертизе проектов целого ряда законодательных актов, посвященных вопросам противодействия коррупции, организованной преступности, теневой экономике, легализации (отмыванию) капиталов, имеющих преступное происхождение. В числе таковых в 2007–2008 гг. рассматривался и проект Федерального закона «О противодействии коррупции».

В пленарном заседании выступил **Аникин Александр Александрович**, начальник Управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ. Он подчеркнул, что преодоление этого социально опасного, экономически- и морально-деструктивного явления являлось и является стратегическим приоритетом деятельности прокуратуры. Затем подробно проанализировал организацию деятельности подразделений прокуратур субъектов Федерации по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, рассказал о том, какие меры предпринимаются в сфере обеспечения координации правоохранительных органов в борьбе с коррупцией, в установлении диалога с организациями гражданского общества, контак-

тов с гражданами и информировании населения о предпринимаемых мерах, проводимых мероприятиях и ожидаемых результатах. А.А. Аникин также остановился на рассмотрении проблем, препятствующих повышению эффективности надзорной практики органов прокуратуры в указанной сфере и призвал участников конференции активно включиться в дискуссию по вопросам поиска путей роста результативности борьбы с коррупцией.

Прокурор Санкт-Петербурга **Зайцев Сергей Петрович** в своем докладе охарактеризовал опыт деятельности прокуратуры города в сфере борьбы с коррупцией в органах государственного и муниципального управления, рассказал о мерах, принимаемых прокуратурой города в области усиления надзора за исполнением законов органами представительной и исполнительной ветвей власти, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, соответствием законам издаваемых ими правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Был рассмотрен вопрос о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупционной преступностью, приведены конкретные примеры коррупционных дел в отношении сотрудников милиции. Особо выделены нерешенные вопросы законодательного и организационного порядка, например, отсутствие Федерального закона о противодействии коррупции, который бы предусматривал порядок опротестовывания нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, содержащих коррупциогенные положения и создающих условия для злоупотреблений государственных и муниципальных служащих, которые при этом непосредственно формально не противоречат федеральному законодательству.

От прокуратуры Новгородской области выступил начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции **Сомов Константин Станиславович**. Он осветил опыт антикоррупционной надзорной деятельности прокуратуры в своем регионе, дал подробный анализ состояния работы органов прокуратуры области по противодействию коррупции за период 2003–2008 гг. Было отмечено, что наибольшее

количество выявленных нарушений законодательства в указанный период касалось вопросов государственной и муниципальной службы, исполнения законодательства в бюджетном процессе, размещения государственного и муниципального заказа, осуществления органами власти разрешительных процедур. Значительно выросло за это время число выявляемых нарушений законов: в течение 2007 г. – 3582, первого квартала 2008 г. – 2667, что более десятикратно превышает результаты 2003 г. – 204; в том числе соответственно было выявлено незаконных правовых актов – 428, 310 и 36. Докладчик рассказал о реализации новгородской прокуратурой мероприятий региональных планов повышения эффективности антикоррупционной деятельности, в том числе об итогах тотальной проверки законности прекращения уголовных дел прошлых лет по нереабилитирующим основаниям в отношении должностных лиц и законности отказов в возбуждении уголовного дела.

В выступлении первого заместителя Северо-Западного транспортного прокурора **Зайцева Игоря Владимировича** был дан краткий обзор наиболее острых вопросов борьбы с коррупцией, с которыми сегодня приходится сталкиваться работникам транспортной прокуратуры.

Интересным было выступление и доктора юридических наук, доцента **Отческой Татьяны Ивановны** – федерального судьи Арбитражного суда Западно-Сибирского округа (Тюмень). Она затронула тематику антикоррупционной санации судебного корпуса, подчеркнув, что вне решения этих вопросов нельзя победить коррупцию. Как ученый и практик она сформулировала ряд предложений, которые, по ее мнению, будут способствовать выработке эффективных мер противодействия коррупции.

Проблема противодействия коррупционной угрозе нашла освещение и в пленарных докладах ученых. Так, в выступлении доктора юридических наук, профессора **Номоконова Виталия Анатольевича** – заместителя директора Юридического института Дальневосточного государственного университета, профессора кафедры уголовного права, директора Владивостокского центра по изучению организованной преступности и коррупции – были подробно проанализированы методологические вопросы познания коррупции как социального явления и формирования на этой основе антикор-

рупционной политики. Он поделился опытом проведения исследований в возглавляемом им Центре изучения организованной преступности и коррупции, привлечения к этой работе аспирантов и студентов, высказал в связи с этим ряд интересных и полезных предложений по совершенствованию научно-аналитической деятельности и учебного процесса.

Выступление заведующего кафедрой уголовно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Академии Генпрокуратуры РФ доктора юридических наук, профессора **Попова Александра Николаевича** касалось актуальных вопросов квалификации отдельных должностных преступлений. Он попытался привлечь внимание участников конференции к обсуждению наиболее острых, нерешенных проблем квалификации, обусловленных преимущественно несовершенством применяемых правовых норм и пробельностью действующего законодательства. Выход он видит, прежде всего, в имплементации норм международных правовых актов о противодействии коррупции в российское уголовное законодательство.

Завершающий пленарный доклад был сделан доктором экономических наук, профессором **Колесниковым Вадимом Вячеславовичем** – заведующим кафедрой общегуманитарных и социально-экономических дисциплин Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Академии Генпрокуратуры РФ на тему «Институты гражданского общества в противодействии коррупции». Было подчеркнуто, что и в тексте Конвенции ООН о противодействии коррупции (ст. 13) и в позиции современного политического руководства России четко определено отношение к институтам гражданского общества в борьбе с коррупционной угрозой – а именно, что без поддержки и активного участия граждан победить ее только силами государственных структур невозможно!

На конференции *работали три секции*: «Роль прокуратуры и других институтов государства в противодействии коррупции: уголовно-правовые, криминологические и иные аспекты», «Роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции» и «Проблемы организации деятельности подразделений прокуратуры РФ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции». На секционных заседаниях в целом выступили более тридцати

докладчиков. В их числе такие известные ученые, как доктор юридических наук профессор Я.И. Гилинский (Санкт-Петербург), доктор юридических наук профессор А.Л. Репецкая (Иркутск), доктор юридических наук профессор Г.Н. Горшенков (Нижний Новгород), кандидат юридических наук ст.н.с. Г.К. Мишин (Москва), доктор юридических наук профессор В.А. Номоконов (Владивосток), доктор юридических наук доцент Т.И. Отческая (Тюмень), доктор юридических наук профессор И.Л. Честнов (Санкт-Петербург), доктор экономических наук, кандидат юридических наук профессор А.К. Моденов (Санкт-Петербург), кандидат исторических наук доцент И.Н. Лопушанский (Санкт-Петербург), кандидат экономических наук доцент А.Б. Рященко (Санкт-Петербург) и др. По итогам работы секций их руководители сделали краткий обзор, доведя до всех участников конференции наиболее яркие моменты выступлений и сформулированные авторами предложения.

Подводя итоги конференции, участники констатировали, что обсуждение вопросов, вынесенных на пленарное и секционные заседания, было активным, заинтересованным и представляло значительный интерес не только для науки и учебного процесса, но и практики противодействия коррупционной угрозе безопасности России. Последнее особо подчеркнул в своем заключительном выступлении прокурор Тюменской области **Владимиров Владимир Александрович**.

По итогам работы конференции готовится выпуск сборника тезисов выступлений ее участников, ряд докладов будет опубликован в научно-практическом журнале, выпускаемом Институтом совместно с Прокуратурой Санкт-Петербурга. Обсуждавшиеся на конференции вопросы получают свое наиболее полное освещение в специальном учебном пособии, к подготовке которого уже приступили специалисты Института совместно с работниками прокуратуры РФ, Следственного комитета при прокуратуре РФ, представителями судебного корпуса.

**Заместитель председателя  
оргкомитета конференции –  
В.В. Колесников,**

доктор экономических наук,  
профессор, заведующий кафедрой  
Санкт-Петербургского юридического  
института (филиала)  
Академии Генпрокуратуры РФ