

Материалы конференции

УДК 343

DOI 10.17150/2500-4255.2022.16(2).285-290



## РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА «РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ОСУЖДЕННЫХ: ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ»

С.Н. Семенова<sup>1</sup>, М.А. Сутурин<sup>1, 2</sup>

<sup>1</sup> Аппарат Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, г. Иркутск, Российская Федерация

<sup>2</sup> Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Иркутск, Российская Федерация

Proceedings paper

## RESOLUTION OF THE ROUND TABLE «THE RESOCIALIZATION OF CONVICTS: ISSUES OF LEGAL REGULATION AND PRACTICE OF IMPLEMENTATION»

Svetlana N. Semyonova<sup>1</sup>, Mikhail A. Suturin<sup>1, 2</sup>

<sup>1</sup> Office of the Human Rights Ombudswoman for Irkutsk Region, Irkutsk, the Russian Federation

<sup>2</sup> East Siberian Institute of the Russian Ministry of Internal Affairs, Irkutsk, the Russian Federation

11 ноября 2021 г. в Байкальском государственном университете по инициативе Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Светланы Николаевны Семеновой состоялось заседание круглого стола «Ресоциализация осужденных: вопросы правовой регламентации и практики реализации».

В качестве его участников выступили представители региональных органов исполнительной и законодательной власти Иркутской области, представители правоохранительных органов, общественных объединений, бизнес-сообщества, а также ученые ведущих юридических вузов Иркутской области.

В рамках научно-практического мероприятия был обсужден значительный круг вопросов, связанных с проблемами социальной адаптации (ресоциализации) лиц, отбывших (отбывающих) наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового воздействия.

В контексте определения актуальности рассматриваемой тематики было отмечено, что на территории Иркутской области осуществляют деятельность шесть исправительных колоний строгого режима, две колонии особого режима, четыре колонии общего режима, одно лечебно-исправительное учреждение, а также четыре колонии-поселения. По состоянию на 1 января 2021 г. в исправительных учреждениях ГУФСИН России по

Иркутской области содержалось 10 359 чел. По состоянию на 1 сентября 2021 г. лицами, уже имевших судимость, было совершено 9 819 преступлений, среди них: 45 убийств, 121 факт умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, в том числе 32 со смертельным исходом, 2 240 краж, 220 грабежей, 45 разбоев. Также 4 991 преступление было совершено людьми, ранее приговоренными к лишению свободы. Удельный вес рецидивной преступности в Иркутской области составляет 68 % (по России — 59,4 %, по СФО — 68,9 %).

Организация и проведение данного научно-практического мероприятия позволили сконцентрировать внимание представителей органов власти и общественных объединений на формировании доктрин по выработке подходов к решению основополагающих задач по ресоциализации лиц, подвергнутых уголовно-правовой репрессии.

В рамках работы круглого стола выступили представители научной общественности. Их доклады были обращены к наиболее актуальным проблемам в сферах исполнения (отбывания) уголовных наказаний и оказания помощи в социальной адаптации лицам, подвергнутым уголовной репрессии.

В частности, отдельное внимание было уделено вопросам ресоциализации осужденных к наказаниям без изоляции от общества. Было отмечено, что преимущество таких наказаний

заключается в том, что осужденный имеет реальную возможность реабилитировать себя в социуме, не нарушая его норм и выполняя общественно полезную работу. Решение же задачи оказания социальной помощи осужденным без изоляции от общества должно обеспечиваться наличием соответствующих социально-экономических ресурсов, правовой базы, а также целенаправленным взаимодействием разных социальных институтов. Что касается правовой базы, то действующим федеральным законодательством вопросы оказания социальной помощи данной категории осужденных должным образом не урегулированы. В некоторых федеральных законах существуют отдельные положения, которые могут быть применены и к соответствующей категории лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. На региональном уровне принимаются нормативные правовые акты, касающиеся вопросов социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы. Целью этих документов является совершенствование работы по оказанию социальной и медицинской помощи, профилактика, своевременное выявление и лечение инфекционных заболеваний, снижение смертности больных туберкулезом, приобщение к труду, обучение специальностям, востребованным на рынке труда, возвращение к нормальной жизни, формирование у осужденных активной жизненной позиции (здорового образа жизни).

Кроме того, в региональных документах предусматриваются направления и формы взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (МВД РФ, ФСИН России, ФСБ РФ, ФМС России и др.), органами местного самоуправления муниципальных образований, подведомственными государственными учреждениями субъектов РФ.

При этом большинство принятых на региональном уровне программ в большей мере касается лиц, освобожденных из мест лишения свободы, нежели осужденных без изоляции от общества.

На основании всего вышесказанного была обозначена необходимость создания единой общественно-государственной системы ресоциализации осужденных без изоляции от общества и лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Отдельного внимания заслужили вопросы, связанные с определением понятийного аппа-

рата рассматриваемой тематики. Так, было отмечено, что социальная адаптация имеет место в общественных науках и означает интегративный показатель состояния человека, отражающий его возможности выполнять определенные биосоциальные функции: адекватное восприятие окружающей действительности и собственного организма; адекватная система отношений и общения с окружающими; способность к труду, обучению, к организации досуга и отдыха; способность к само- и взаимообслуживанию в семье и коллективе; изменчивость (адаптивность) поведения в соответствии с ролевыми ожиданиями других.

Анализ этапов социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, позволил в качестве таковых определить:

1. Приспособительный этап, на котором освобожденный от отбывания наказания разрешает насущные жизненные проблемы, связанные с бытовым и трудовым устройством.

2. Этап усвоения социально полезных ролей, сложный и противоречивый, связанный с психологическими и нравственными трудностями освобожденного от отбывания наказания. В этот период происходит изменение его социальных ролей, функций, и, как правило, возникает необходимость в изменении установившихся навыков и привычек.

3. Этап правовой адаптации, на котором происходит утверждение в психике нужных и полезных взглядов, привычек, наклонностей, ценностей, желания честно трудиться, точно и неуклонно выполнять требования законов и нравственно-этических норм. Таким образом, здесь речь идет о закреплении достигнутых в процессе исполнения наказания положительных результатов исправительно-трудового воздействия на осужденное лицо.

В процессе работы круглого стола активное участие приняли не только ученые, но и сотрудники правоохранительной системы. Представители ГУФСИН России по Иркутской области отметили, что на сегодняшний день в исправительных учреждениях содержится 10 841 чел., из них жителей Иркутской области — 6 830. С начала 2021 г. из исправительных учреждений освобождено 3 243 чел., в Иркутской области — 2 173 гражданина. В соответствии с положениями ст. 181 Уголовно-исполнительного кодекса РФ лица, освобождающиеся из мест лишения свободы, обеспечиваются бесплатным проездом к месту жительства, а также единовремен-

ным денежным пособием. На эти выплаты из федерального бюджета ежегодно выделяется более 10 млн р. На 20 сентября 2021 г. при выходе на свободу единовременное денежное пособие получили 2 405 освобожденных на сумму 2 млн 44 тыс. р.

В целях повышения эффективности социальной работы (проведения мероприятий, направленных на адаптацию в обществе освободившихся осужденных) в исправительные учреждения ГУФСИН России по Иркутской области направлен реестр центров социальной адаптации граждан в субъектах РФ.

С целью решения социальных проблем осужденных в исправительных учреждениях специалисты по социальной работе ГУФСИН России по Иркутской области проводят прием по личным вопросам.

Так, с начала 2021 г. от осужденных поступило 1 478 обращений по оказанию помощи в решении социальных проблем. В трудовом и бытовом устройстве нуждались 159 чел. (в 2020 г. — 56 чел.), и для всех из них вопрос был решен положительно, в том числе для 27 чел., не имеющих постоянного места жительства.

В рамках обеспечения эффективной ресоциализации осужденных к условиям жизни в современном обществе на основе применения индивидуальных и групповых форм воздействия, формирования уважительного отношения к человеку, обществу, труду и нормам поведения в исправительной колонии № 11 пос. Бозой (для впервые осужденных женщин) с 2017 г. функционирует Центр социальной реабилитации «Надежда». Центр рассчитан на 16 осужденных, время содержания составляет четыре месяца до освобождения из места лишения свободы. С 2017 г. по настоящее время реабилитацию прошло 148 осужденных.

Представители ГУ МВД России по Иркутской области, анализируя состояние рецидивной преступности на территории Иркутской области и практику реализации административного надзора как меры профилактики повторных преступлений, отметили следующее.

Более половины лиц, совершивших преступления, ранее уже привлекались к уголовной ответственности (удельный вес в общем числе совершивших преступления в 2021 г. — 65,2 %, в 2020 г. — 63,5 %), а треть имели на момент совершения преступления непогашенную судимость (удельный вес в 2021 г. — 29,9 %, в 2020 г. — 30,0 %).

В 2021 г. количество преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми за преступления (имеющими не снятую и не погашенную в установленном порядке судимость), хоть и снизилось незначительно (на 2,3 % — с 6 396 до 6 250 случаев), удельный вес указанных преступлений в регионе остается достаточно высоким и составляет 34,5 %.

По мнению сотрудников МВД России, в подобной ситуации ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, являются одними из ключевых направлений предупреждения рецидивной преступности. Необходимость данной деятельности продиктована и тем, что в течение девяти месяцев из исправительных учреждений Иркутской области освобонилось 3 080 лиц, из которых более 2 тыс. чел. избрали местом жительства территорию региона. То есть основная масса (более 50 %) освобождающихся лиц «оседает» на территории региона и нередко вновь встает на путь совершения преступлений. Подобная ситуация связана с наличием основных адаптационных проблем, объективных, по мнению многих экспертов. Возвращение в неблагоприятные социальные условия и прежнюю жизненную среду, отсутствие жилья, работы, родственных и семейных связей, а в случае длительного срока отбывания наказания и потеря трудовых, коммуникационных навыков, умения принимать конструктивные решения в различных жизненных ситуациях, разрушение целостной картины мира, а также неприязненное или настороженное отношение со стороны окружающих — все это создает значительные трудности и приводит к формированию социальной дезадаптации.

Самостоятельное рассмотрение получили проблемные вопросы практики реализации административного надзора. Было отмечено, что институт административного надзора — стандартная общемировая практика постпенитенциарного контроля осужденных за определенные категории преступлений. Он устанавливается в отношении совершеннолетних, освобождаемых (или освобожденных) из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого (или особо тяжкого) преступления, либо при рецидиве преступлений, за умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего, либо совершение двух и более преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

И хотя административный надзор призван обеспечить профилактику совершения повторных

преступлений, но он не гарантирует этого, особенно если брать во внимание большую нагрузку на каждого сотрудника ОВД. На профилактическом учете органов внутренних дел Иркутской области состоит более 3 700 лиц, формально подпадающих под надзор, большая часть из которых в прошлом совершила тяжкие и особо тяжкие преступления. Исходя из штатного расписания нагрузка на одного сотрудника в среднем составляет 82 чел.

В ходе наблюдения за лицами, состоящими на контроле в полиции, отмечается тенденция ежегодного увеличения количества выявленных правонарушений, связанных с несоблюдением ограничений и невыполнением обязанностей, установленных судом. Например, по итогам десяти месяцев 2021 г. выявлено 4 817 фактов несоблюдения ограничений. Данный показатель 2020 г. составил 4 742 правонарушения. Вынесено 240 предупреждений, наложен 2 621 административный штраф, а также 865 административных арестов на срок до 15 суток, назначены обязательные работы как вид административного наказания в 817 случаях.

Кроме того, систематическое несоблюдение административных ограничений, а также совершение иных правонарушений поднадзорными лицами приводит к установлению дополнительных ограничений последним. В текущем году судами Иркутской области по инициативе сотрудников органов внутренних дел установлено 531 дополнительное ограничение, что на 58 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (в 2020 г. установлено 336 дополнительных ограничений).

Тем не менее, несмотря на наблюдающиеся негативные тенденции, в 2021 г. сделан огромный вклад в профилактику повторной преступности. Указом Президента РФ от 2 марта 2021 г. № 119 внесены изменения в Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденное указом Президента РФ «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» от 13 октября 2004 г. № 1314, в соответствии с которыми контроль за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, возложен на ФСИН России. Таким образом был заполнен огромный пробел в законодательстве.

В работе круглого стола с рассмотрением узко ориентированных вопросов, связанных с ресоциализацией, приняли участие представители региональных органов исполнительной власти. В частности, сотрудниками Министерства образования Иркутской области было отмечено, что в 2021 г. в 17 профессиональных образовательных

организациях, подведомственных Министерству образования Иркутской области, обучались граждане из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы либо отбывающих наказание, не связанное с социальной изоляцией. Все обучающиеся охвачены, помимо образовательной деятельности, работой кабинетов профилактики (советов профилактики) в соответствии с утвержденными положениями профессиональных образовательных организаций.

Профилактическая работа осуществляется на основе межведомственного взаимодействия с учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти региона (Министерству по молодежной политике, Министерству спорта, Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и т.д.).

В рамках образовательного процесса специалистами системы профилактики проводится работа, направленная на формирование здорового образа жизни, профилактику злоупотребления подростками табачными изделиями, алкогольными напитками, веществами наркотического содержания.

Информация об обучающихся, состоящих на учете, направляется в соответствующие органы (ПДН и КДН). В случае отсутствия у обучающихся пропусков учебных занятий, задолженности по предметам, участия студента во внеучебной деятельности в КДН и ЗП направляется характеризующий материал с ходатайством о его снятии с учета в Банке данных СОП.

Особое внимание было уделено информации о деятельности профильных структур, предоставляющих различного рода социальные услуги, в том числе лицам, отбывающим (отбывшим) уголовное наказание. Отмечено, что в целях социальной поддержки рассматриваемого контингента граждан в Иркутской области утвержден комплексный план мероприятий на 2021–2025 гг. Для координации деятельности ведомств по решению вопросов ресоциализации с 2016 г. в регионе действует межведомственная рабочая группа. Например, для оперативного и адресного оказания помощи между Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и ГУФСИН России по Иркутской области с 2016 г. действует соответствующее соглашение.

В его рамках на основании сведений, поступающих от ГУФСИН, освобождающиеся лица, которые утратили социально полезные связи и не имеют места жительства, направляются в учреж-



дения социального обслуживания для получения временного приюта. Так, в 2021 г. от ГУФСИН России по Иркутской области в адрес министерства направлены сведения о 12 освободившихся гражданах. Им оказываются социальные услуги в стационарной форме — обеспечиваются временный приют и оказание срочных социальных услуг. В учреждениях социального обслуживания предоставляются горячее питание, одежда и обувь, производится санитарная обработка.

Кроме того, оказывается содействие в получении медицинской помощи, восстановлении документов, оформлении инвалидности, пенсии и т.д. В рамках оказания срочной социальной помощи функционирует 33 комплексных центра социального обслуживания населения. Например, в 2021 г. срочная социальная помощь была оказана 24 освобожденным гражданам. Помимо этого, еще одной формой поддержки освобождающихся лиц, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, является стационарное социальное обслуживание. Оно осуществляется Заларинским специальным домом-интернатом для престарелых и инвалидов. В 2021 г. социальные услуги в учреждении получили 165 чел., ранее отбывавших наказание в местах лишения свободы.

С учетом значимости рассматриваемых проблем к работе круглого стола были приглашены представители общественных организаций, поделившиеся своим опытом решения вопросов ресоциализации лиц, отбывающих (отбывших) уголовные наказания. Например, руководитель благотворительного фонда «Оберег», поддержав инициативу Уполномоченного по правам человека в Иркутской области о необходимости принятия регионального закона о ресоциализации, отметил, что фонд старается оказать тот минимум социальной и юридической помощи, который не позволит человеку вновь начать криминальный образ жизни. Это одно из самых тяжелых направлений работы. Контингент обращающихся достаточно сложен. Многие из них стараются быстрее найти работу, встать на ноги, обрести собственное жилье. У фонда есть официальный договор с ГУФСИН России: работа ведется с 15 исправительными учреждениями из шести субъектов РФ.

Представители бизнес-сообщества, проявляя интерес к рассматриваемой в рамках круглого стола тематике и говоря о роли предпринимательского сообщества в деятельности по ресоциализации осужденных, отметили, что

предпринимательское сообщество, опираясь на нормы федерального и регионального законодательства в сфере ресоциализации, готово организовать процесс профессионального обучения осужденных от формирования производственных мощностей на территории исправительных учреждений до привлечения освобожденных к выполнению работ на социально значимых объектах. Были приведены примеры успешной реализации подобных проектов на территории Иркутской области: строительство Ледового дворца в Тулуне, поликлиники в Качуге, работа осужденных на мусороперерабатывающем заводе в Ангарске и т.д.

В завершение работы круглого стола к участникам обратился Уполномоченный по правам человека в Иркутской области Светлана Николаевна Семенова. В выступлении региональным омбудсменом был проведен анализ правового регулирования вопросов ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера в субъектах Российской Федерации. Обосновав необходимость принятия закона о ресоциализации осужденных в Иркутской области, Уполномоченный раскрыл основные концептуальные положения предлагаемого к рассмотрению законопроекта.

Участники круглого стола пришли к единому мнению о том, что нельзя игнорировать такое большое число лиц, приговоренных к лишению свободы, — вопрос их ресоциализации является особо актуальным. Его успешное решение — залог возвращения граждан, отбывших наказание, к законопослушной жизни и необходимое условие предупреждения рецидивной преступности, а также обеспечения прав и свобод человека. Вместе с тем в настоящее время в Иркутской области отсутствует комплексное правовое регулирование в сфере ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера. Таким образом, ввиду социальной значимости решения проблемы профилактики правонарушений применительно к лицам, отбывшим уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, проект закона направлен на комплексное правовое регулирование в сфере ресоциализации указанной категории граждан.

Резолюция принята участниками круглого стола 11 ноября 2021 г.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

*Семенова Светлана Николаевна* — Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, г. Иркутск, Российская Федерация.

*Сутурин Михаил Александрович* — главный советник Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, доцент кафедры уголовного права и криминологии Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, г. Иркутск, Российская Федерация; e-mail: mialsu@yandex.ru.

#### ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Семенова С.Н. Резолюция круглого стола «Ресоциализация осужденных: вопросы правовой регламентации и практики реализации» / С.Н. Семенова, М.А. Сутурин. — DOI 10.17150/2500-4255.2022.16(2).285-290 // Всероссийский криминологический журнал. — 2022. — Т. 16, № 2. — С. 285–290.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

*Semyonova, Svetlana N.* — Human Rights Ombudswoman for Irkutsk Region.

*Suturin, Mikhail A.* — Chief Advisor to the Human Rights Ombudswoman for Irkutsk Region, Ass. Professor, Chair of Criminal Law and Criminology, East Siberian Institute of the Russian Ministry of Internal Affairs, Ph.D. in Law, Ass. Professor, Irkutsk, the Russian Federation; e-mail: mialsu@yandex.ru.

#### FOR CITATION

Semyonova S.N., Suturin M.A. Resolution of the round table «The resocialization of convicts: issues of legal regulation and the practice of implementation». *Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal = Russian Journal of Criminology*, 2022, vol. 16, no. 2, pp. 285–290. (In Russian). DOI: 10.17150/2500-4255.2022.16(2).285-290.