

УДК 343.711.4
ББК 67.408.121

Е.Ф. Новиков

О ПРОБЛЕМАХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ХИЩЕНИЙ С ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТА

В статье приводятся статистические данные о преступности на транспорте России, свидетельствующие о необходимости противодействия ей оперативно-розыскными мерами. Отсутствие законодательно закреплённого понятия «оперативно-розыскного предупреждения» оказывает негативное влияние на эффективность превентивной функции транспортной милиции. Автор предлагает конкретные меры, направленные на активизацию профилактического направления деятельности оперативных подразделений по предупреждению хищений с объектов транспорта.

Ключевые слова: хищения с объектов транспорта; оперативно-розыскное предупреждение; предупреждение преступлений на транспорте.

Ye.F. Novikov

ON THE ISSUES OF INVESTIGATION AND SEARCH PREVENTION OF STEALING FROM VEHICLES

The paper contains statistics on crimes on transport in Russia that prove the necessity of using investigation and search procedures to counteract them. The absence of institutionalized concept of «investigation and search prevention» has a negative impact on the efficiency of prevention carried out by transport police. The author suggests specific measures of stimulating the activities of special operations units aimed at preventing stealing from vehicles.

Key words: stealing from vehicles; investigation and search prevention; preventing crimes on transport.

Важную роль в экономическом и социальном развитии общества выполняет транспортный комплекс, который является неотъемлемой частью современного государства. Термин «транспортный комплекс» употребляется как собирательный, отражающий высокую степень обобщения в нем многочисленных сторон и компонентов сложного целостного образования, как инфраструктурная системообразующая отрасль, как совокупность различных видов транспорта [9, с. 11].

В последнее десятилетие повысилась его значимость. Это объясняется, прежде всего, тем, что в связи с увеличением объема пассажирских и грузовых перевозок, изменением организационной структуры управления и принципов хозяйствования возросли требования к обеспечению бесперебойного функционирования всей транспортной системы страны, безопасности пассажиров, их имущества, сохранности перевозимых грузов. Транспортная система традиционно является сферой наибольшей криминальной уязвимости и подвержена преступным посягательствам на объекты, перемещаемые

железнодорожным, воздушным и водным транспортом.

Преобразования в социально-экономической сфере, произошедшие в России за последние десятилетия, помимо положительных результатов, вызвали и ряд негативных последствий. Если в 2003 г. на объектах транспорта зарегистрировано 66 594 преступления [1], то в 2006 г. этот показатель вырос до 80 850. В 2007 г. он составил уже 83 898 преступлений [8]. Несмотря на то, что в 2009 г. произошло снижение общего количества зарегистрированных преступлений на объектах обслуживания транспортной милиции России (75 013), остается значительным уровень преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких (18 440). По-прежнему в транспортном комплексе преобладает такая форма противоправных деяний, как хищения. Из 16 302 совершенных краж 4 048 – это кражи грузов. Совершено 1 534 преступления, которые связаны с кражами цветных и редкоземельных металлов, открытого хищения чужого имущества зарегистрировано 1 643 случая [2]. Ежегодно возрастают суммы убытков, понесенных участниками

перевозочного процесса, предприятиями, организациями и учреждениями транспорта. Данный ущерб исчисляется миллиардами рублей в год. Несοхранность материальных ценностей влечет за собой нарушение определенных производственных связей, что в конечном итоге приводит к экономической нестабильности отдельных отраслей экономики.

Правоохранительные органы в соответствии с действующим законодательством используют различные меры профилактического характера для решения поставленных перед ними задач по борьбе с преступностью, что имеет большое значение для предотвращения хищений как в целом, так и с объектов транспорта. Результаты профилактической работы при ее правильной организации и целенаправленном осуществлении оказывают существенное положительное влияние на уровень, структуру и динамику преступности, обеспечивают последовательное снижение количества совершаемых хищений.

Оперативно-розыскная деятельность имеет свое теоретическое обоснование, базовые положения которого были заложены в процессе многовекового развития российского государства и права. Вплоть до 70–80-х гг. XX в. научные аспекты предотвращения преступлений практически не исследовались в теории оперативно-розыскной деятельности. Одним из первых высказал свое мнение в пользу существования *оперативно-розыскной профилактики* профессор А.Г. Лекарь, работы которого стали отправной точкой для дальнейшего изучения этого явления, уяснения его сути и содержательной стороны [6, с. 73].

В настоящее время в научной литературе существует множество авторских определений оперативно-розыскного предупреждения преступлений [3, 4, 5, 6], но отсутствует его законодательное определение.

На наш взгляд, под оперативно-розыскным предупреждением следует понимать систему оперативно-розыскных мер, направленных на выявление, изучение и воздействие на криминогенные факторы и ситуации с целью их предотвращения, а также на лиц, замысливающих и подготавливающих преступления, с целью пресечения их деятельности.

В структуре оперативно-розыскной профилактики выделяют ряд относительно самостоятельных элементов:

- изучение с помощью средств и методов оперативно-розыскной деятельности контингента лиц, находящихся под оперативно-профилактическим наблюдением;

- документирование фактов и обстоятельств, действий и проступков этих лиц, обеспечивающее успех индивидуальных профилактических мероприятий;

- инициативное осуществление поисковых мероприятий для обнаружения признаков подготовки преступлений, преступных намерений или преступной деятельности лиц, находящихся под оперативно-профилактическим наблюдением, их причастности к преступлениям, оставшимся нераскрытыми;

- реализация полученных материалов, гарантирующая конспирацию негласных источников информации [7, с. 573].

Рассматривая вопрос об *оперативно-розыском предупреждении хищений с объектов транспорта*, необходимо отметить ряд особенностей.

1. Профилактическая деятельность оперативных подразделений осуществляется не только в отношении лиц, проживающих вблизи участков обслуживания, но и среди работников транспортного комплекса, а также пассажиров, перемещаемых различными видами транспорта.

2. В связи с большой протяженностью участков обслуживания подразделений транспортной милиции, особая роль отводится лицам, оказывающим конфиденциальное содействие.

3. При выявлении и раскрытии преступления должно осуществляться взаимодействие между сопредельными оперативными линейными подразделениями транспортной милиции, а также с организациями, предприятиями и учреждениями транспортной системы.

4. Контроль за сохранностью перемещаемых различными видами транспорта грузов, с использованием сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности (оперативное сопровождение).

Несмотря на важность и значимость предупреждения преступлений оперативно-розыскными мерами, прослеживается явная недооценка оперативным составом возможности предотвращения и пресечения преступлений на стадии приготовления и поку-

шения на них. Данный факт подтверждается результатами анкетирования оперативных сотрудников транспортной милиции. Более 60 % опрошенных профилактическую работу проводят не систематически; 47 % опрошенных считают, что нецелесообразно заниматься профилактикой преступлений, так как ее результаты не находят своего отражения в оценочных критериях оперативно-розыскной деятельности, где по-прежнему основным показателем эффективности работы остается процент раскрываемости. Выявление же административных правонарушений как мера профилактики преступлений сотрудниками криминальной милиции вообще не рассматривается, хотя и является мощным рычагом в противодействии криминализации общества. Своевременное привлечение виновного к административной ответственности позволит избежать совершения им в будущем преступных посягательств.

На наш взгляд, до тех пор пока деятельность оперативных подразделений, направленная на предупреждение преступлений, не будет оцениваться на одном уровне с их раскрытием, достичь заинтересованности в осуществлении превентивной функции подразделениями криминальной милиции не удастся.

В связи с этим предлагается внести дополнения в Систему оценки деятельности органов внутренних дел на транспорте, утвержденную приказом МВД России от 5 августа 2005 г. № 650 и введенную в действие с

1 января 2006 г. В качестве самостоятельного направления деятельности подразделений криминальной милиции необходимо предусмотреть оперативно-розыскное предупреждение. Показателями результативности могут служить:

- количество прекращенных оперативных дел в связи с разобщением группы, сформировавшейся с преступными целями, и отказом разрабатываемых лиц от совершения подготавливаемого преступления в связи с осуществленным профилактическим воздействием со стороны сотрудников криминальной милиции;

- количество прекращенных оперативных дел по преступлениям, пресеченным на стадии приготовления или покушения;

- количество выявленных в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности административных правонарушений.

Считать показателем результата пресечения преступлений в разделе 2 Системы оценки «Профилактика, пресечение и предотвращение преступлений» количество не только тяжких и особо тяжких преступлений, пресеченных на стадии приготовления или покушения, но и количество преступлений средней тяжести.

Рекомендуемые меры, на наш взгляд, позволят активизировать деятельность оперативных сотрудников, направленную на предупреждение хищений с объектов транспорта.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аналитические материалы МВД России. — М. : ГИЦ МВД России, 2004.
2. Аналитические материалы МВД России. — М. : ГИЦ МВД России, 2008.
3. Галахов С.С. Понятие и гносеологическая сущность профилактической функции криминальной милиции // Материалы Всероссийской научно-практической конференции по проблеме профилактики правонарушений. — М., 1997.
4. Даровских Ю.В., Матвеев Т.Г., Ганиев Т.Г. и др. Основы оперативно-розыскной деятельности : тематический словарь понятий и определений. — Тюмень, 1999.
5. Иванов П.И. Проблемы совершенствования оперативно-розыскной профилактики // Права человека и проблемы обеспечения законности : межвуз. сб. науч. тр. — Н. Новгород, 1993.
6. Краткая сыскная энциклопедия: деятельность оперативно-розыскная, контрразведывательная, частная сыскная (детективная) / авт.-сост. проф. А.Ю. Шумилов. — М. : Изд-во Шумилова И.И., 2000. — (Библиотека оперативника (открытый фонд)).
7. Оперативно-розыскная деятельность : учебник. — М., 2001.
8. Состояние правопорядка в Российской Федерации и основные результаты деятельности органов внутренних дел и внутренних войск в 2007 году. — М. : ОИД МВД России, 2008.
9. Степаненко Ю.В. Органы внутренних дел на транспорте: вопросы теории и практики : монография. — М., 2004.

BIBLIOGRAPHY (TRANSLITERATED)

1. Analiticheskie materialy MVD Rossii. — М. : GITs MVD Rossii, 2004.
2. Analiticheskie materialy MVD Rossii. — М. : GITs MVD Rossii, 2008.
3. *Galakhov S.S.* Ponyatie i gnoseologicheskaya sushshnost' profilakticheskoy funktsii kriminal'noy militsii // Materialy Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii po probleme profilaktiki pravonarusheniy. — М., 1997.
4. *Darovskikh Yu.V., Matveev T.G., Ganiev T.G.* i dr. Osnovy operativno-rozysknoy deyatel'nosti : tematicheskiy slovar' ponyatiy i opredeleniy. — Tyumen', 1999.
5. *Ivanov P.I.* Problemy sovershenstvovaniya operativno-rozysknoy profilaktiki // Prava cheloveka i problemy obespecheniya zakonnosti : mezhvuz. sb. nauch. tr. — N. Novgorod, 1993.
6. Kratkaya sysknaya entsiklopediya: deyatel'nost' operativno-rozysknaya, kontrrazvedyvatel'naya, chastnaya sysknaya (detektivnaya) / avt.-sost. prof. *A. Yu. Shumilov*. — М. : Izd-vo Shumilova I.I., 2000. — (Biblioteka operativnika (otkrytyy fond).
7. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' : uchebnik. — М., 2001.
8. Sostoyanie pravoporyadka v Rossiyskoy Federatsii i osnovnye rezul'taty deyatel'nosti organov vnutrennikh del i vnutrennikh voysk v 2007 godu. — М. : OID MVD Rossii, 2008.
9. *Stepanenko Yu.V.* Organy vnutrennikh del na transporte: voprosy teorii i praktiki : monografiya. — М., 2004.

Информация об авторе

Новиков Евгений Феоктистович (Чита) — исполняющий обязанности заведующего кафедрой уголовно-правовых дисциплин. Читинский институт ГОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права» (672000, г. Чита, ул. Анохина, 56, e-mail: n_ef@mail.ru)

Information about the author

Novikov, Yevgeniy Feoktistovich (Chita) — Acting Head, Chair of Criminal Law Disciplines. Chita Institute of Baikal National University of Economics and Law (56, Anokhina str., Chita, 672000, e-mail: n_ef@mail.ru)